

ПРИНЦИПЫ

ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В КАЧЕСТВЕ МЕРЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРЕДИСЛОВИЕ

ФИОННУАЛА НИ АОЛАЙН*

Я представляю Принципы в качестве важного вклада в правовые и политические дебаты, касающиеся вопросов лишения гражданства. Как Специальный докладчик по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом я хорошо осведомлена о том, что лишение гражданства в качестве меры обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом используется все более широко и порождает серьезные последствия для фундаментальных прав отдельных лиц, семей и общества в целом. Я подчеркиваю, что безгражданство представляет собой особо уязвимый статус, который влечет не только утрату гражданства, но и сопутствующие последствия для защиты целого ряда основных прав. Гражданство остается отправной точкой для доступа отдельных лиц и групп к гражданским, политическим, социальным, экономическим и культурным правам. Лишение гражданства отнимает у человека возможности эффективно осуществлять такие права и получать защиту во многих сферах. Косвенные последствия лишения гражданства ощущаются также и теми, кто находится на иждивении у лица, в отношении которого принято решение о лишении гражданства, так что даже единичное лишение гражданства влечет коллективные последствия.

Проблемы в области безопасности реальны и остро ощущаются многими государствами, но, как Специальный докладчик я твердо убеждена в том, что права человека и безопасность не противоречат друг другу. Более того, для государств и отдельных лиц безопасность во всех ее аспектах будет реализована только посредством соблюдения прав. По-прежнему крайне важно, чтобы государства соблюдали гарантии, установленные международным правом в отношении запрещения произвольного лишения гражданства. Эти гарантии включают запрещение дискриминации, справедливое судебное разбирательство, юридическое представительство, возможность эффективно оспаривать решения в независимом органе, в идеале судебного характера, и возмещение ущерба. При принятии решений должен соблюдаться абсолютный запрет на принудительную высылку и должно учитываться влияние этих решений на права человека, включая право на частную и семейную жизнь, а также на права ребенка. Правовые гарантии,

* Профессор **Фионнуала Ни Аолайн**, почетный профессор Университета Миннесоты и профессор права, Университет Квинс в Белфасте, Северная Ирландия, *Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.*

касающиеся запрещения произвольного лишения гражданства, носят императивный характер, поскольку утрата гражданства влечет за собой серьезные последствия для прав человека, которые могут нанести невосполнимый ущерб.

Принципы служат важным ориентиром для государств и гражданского общества, ясно и доступно разъясняя, что такие общие положения, как соразмерность, необходимость, законность означают на практике. В рамках напряженных дискуссий по вопросам безопасности Принципы подчеркивают необходимость реализации принципов защиты прав человека на практике и подтверждают, что судебный процесс и законные процессуальные нормы имеют существенное значение. Как Специальный докладчик я рада поддержать Принципы в качестве важного вклада в диалог и практику, направленные на предотвращение безгражданства, а также отметить работу подразделений Организации Объединенных Наций, правозащитников и субъектов гражданского общества, стремящихся к активному диалогу и побуждающих государства защищать и поощрять права человека в сфере обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом.

Joanna Li-Kwan

Введение



Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства...

*Статья 15 (1) & (2)
Всеобщей декларации прав человека*

Принципы лишения гражданства в качестве меры обеспечения национальной безопасности были разработаны после 30-месяцев исследований и консультаций с участием более 60 ведущих экспертов в области прав человека, гражданства и безгражданства, борьбы с терроризмом, защиты прав беженцев, прав ребенка, миграции и других смежных областях.¹ Принципы подтверждают или отражают нормы международного права и правовые стандарты в соответствии с Уставом ООН, договорным правом, обычным международным правом, общими принципами права, судебными решениями и положениями юридической науки, региональным и национальным законодательством и практикой. Они четко формулируют международно-правовые обязательства государств и применяются ко всем ситуациям, в которых государства лишают лиц гражданства в качестве меры обеспечения национальной безопасности или только рассматривают возможность применения такой меры.

Принципы отвечают на тенденцию XXI века, когда небольшое, но растущее число государств используют лишение гражданства в качестве меры борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности. При этом некоторые государства вносят поправки в национальное законодательство с целью расширить существующие полномочия или ввести новые, чтобы узаконить возможность лишения гражданства. Другие же государства исходят из уже имеющихся полномочий и широко используют их для применения в ситуациях, ранее для них не предусмотренных. Кроме того, возросло количество случаев лишения гражданства, когда государства

¹ Принципы были разработаны Институтом по вопросам безгражданства и интеграции в сотрудничестве с Правовой инициативой "Открытое общество", при поддержке Института Ассера и ТОО "Ашерст". В течение 30 месяцев были проведены многочисленные исследования мировых тенденций, эффективности лишения гражданства и международных стандартов, связанных с лишением лиц гражданства. Кроме того, были проведены три совещания экспертов (Лондон - 2017 и Гаага - 2018 и 2019). Несколько проектов Принципов были разработаны специальной группой под руководством редакционного комитета, состоящего из экспертов, и, в последствии, были рассмотрены более широкой группой экспертов. Принципы были окончательно доработаны в феврале 2020 года и остаются открытыми для институционального и индивидуального одобрения до июня 2021 года. Принципы сопровождаются комментарием, который публикуется отдельно. Дополнительная информация: www.institutesi.org.

обосновывая применение такой меры, ссылаются на иные цели (например, мошенничество), чтобы скрыть свое истинное намерение лишить человека гражданства в качестве меры обеспечения национальной безопасности. Увеличивается и количество случаев, когда государства применяют косвенные меры, которые хотя и не равносильны лишению гражданства, но оказывают аналогичное воздействие и схожим образом влияют на права человека. Такие меры могут включать изъятие паспортов, отказ в репатриации, а также введение запретов на въезд или выезд.

Лишение гражданства как мера обеспечения национальной безопасности непропорционально нацелено на представителей меньшинств и мигрантов и, с большой вероятностью, дискриминирует людей по различным признакам, включая расу, этническую принадлежность, религию, политические или иные убеждения и национальное происхождение. Такие меры рискуют быть произвольными и могут привести к безгражданству. Нет никаких доказательств в поддержку использования таких мер в качестве эффективного средства обеспечения национальной безопасности. Кроме того, растет беспокойство по поводу того, что такая практика на самом деле не соответствует заявленной цели. Существуют также серьезные опасения, связанные с постоянным характером меры лишения гражданства, ее непропорциональным воздействием на отдельных лиц, семьи и общество в целом, и негативным воздействием на другие фундаментальные права человека.

Государства обязаны сотрудничать друг с другом и действовать ответственно, руководствуясь нормами международного права, поддерживать международный мир и безопасность, продвигать уважение к правам человека и основным свободам. Практика лишения гражданства, в частности в сочетании с отказом в репатриации и введением запретов на въезд, противоречит этим обязательствам и может привести к тому, что проблемы будут переложены на другие государства.

Принципы представляют собой множество устоявшихся и развивающихся норм международного права, которые государства обязаны соблюдать при рассмотрении вопроса о введении новых или реализации уже существующих полномочий по лишению своих граждан гражданства. Принципы предоставляют полный и достоверный обзор международно-правовых обязательств, они не устанавливают никаких новых правовых стандартов. Однако, обобщая многочисленные действующие нормы международного права, Принципы формулируют чрезвычайно высокие минимальные требования, которые должны быть соблюдены каждым государством при лишении лиц гражданства. Это необходимо для того, чтобы государства могли выполнить свои международные обязательства должным образом. Анализ современной практики показывает, что ни одно государство, которое принимало решение о лишении своих граждан гражданства в качестве меры

обеспечения национальной безопасности, не соблюдало этих минимальных требований.

Основное правило, сформулированное в Принципе 4, обобщает все соответствующие международные стандарты и делает вывод о том, что “государства не должны лишать лиц гражданства в целях обеспечения национальной безопасности“. Этот Принцип закрепляет положение о том, что любое исключение из этого правила должно “толковаться и применяться в узком смысле“ и еще более ограничиваться другими прочно устоявшимися нормами международного права. В их числе:

- Недопущение безгражданства;
- Запрещение дискриминации;
- Запрещение произвольного лишения гражданства;
- Право на справедливое судебное разбирательство, средства правовой защиты и возмещение ущерба; и
- Другие международные обязательства и стандарты прав человека, международное гуманитарное право и международное законодательство о правах беженцев.

Прочие Принципы подробно описывают каждое из этих ограничений, которые должны применяться и соблюдаться как индивидуально, так и коллективно. Это означает, например, что государство не может считаться соблюдающим свое обязательство по недопущению безгражданства, если оно проводит различие между лицами, имеющими одно гражданство, и лицами, имеющими двойное гражданство, порождая тем самым дискриминацию.

В то время как институт гражданства все больше подвергается угрозе, Принципы напоминают нам о давней и прочной системе международного права, которая обязывает государства уважать, защищать, поощрять и осуществлять право каждого человека на гражданство, о системе, которая признает важность этого права для защиты других фундаментальных прав человека. Не случайно, эти международные стандарты были разработаны в ответ на события нашей общей мировой истории, когда полномочия государства по лишению лиц гражданства стали причиной совершения самых тяжких преступлений и немыслимых злодеяний.

Авторы и сторонники Принципов надеются, что Принципы станут полезным инструментом в руках юридического сообщества и других заинтересованных субъектов для поощрения и защиты наших основных прав человека, безопасности и верховенства права.

Преамбула

Подтверждая, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства обязаны предпринимать совместные и самостоятельные действия для поддержания международного мира и безопасности и обеспечения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без каких-либо различий;

Напоминая об основных принципах международного права, изложенных в Уставе ООН, общих принципах права, договорах, обычном международном праве, судебных решениях и юридической науке, региональных правовых системах и других источниках;

Признавая, что у государств есть международно-правовое обязательство защищать всех лиц, находящихся на их территории или попадающих под их юрисдикцию и право принимать эффективные и законные меры для обеспечения национальной безопасности;

Поддерживая принцип недопустимости регресса, и поощряя прогрессивное развитие и кодификацию международного права;

Подтверждая, что государства и международное сообщество в целом должны гарантировать, что меры, принимаемые ими для обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом, соответствуют их обязательствам по международному праву, в частности, международному праву в области прав человека, международному законодательству о беженцах и международному гуманитарному праву;

Подчеркивая, что соблюдение прав человека, основных свобод, принципов недопустимости дискриминации, принципов равенства и верховенства права дополняет и усиливает эффективные меры безопасности, служит неперемным условием успеха для обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом;

Помня нашу общую мировую историю, когда возможность государства лишать лиц гражданства стала предпосылкой для совершения самых тяжких преступлений и немыслимых злодеяний, глубоко потрясших человечество;

Отмечая, что небольшое, но растущее число государств прибегает к лишению гражданства в качестве меры по борьбе с терроризмом и обеспечения национальной безопасности; при этом некоторые государства вносят поправки в законы с целью расширения существующих или введения

новых полномочий для узаконения возможности лишения гражданства; другие же государства исходят из уже имеющихся полномочий и широко используют их в ситуациях, ранее для них не предусмотренных;

Признавая, что государства все чаще используют лишение гражданства как средство для обеспечения национальной безопасности, несмотря на отсутствие каких-либо доказательств эффективности этого способа и невзирая на доказательства того, что такая практика, скорее всего, не соответствует заявленной цели;

Ссылаясь на статью 15 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой каждый человек имеет право на гражданство, и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства, и, заявляя, что государства должны обеспечивать осуществление своих дискреционных полномочий в отношении вопросов гражданства таким способом, который соответствует их международным обязательствам в области прав человека;

Будучи обеспокоенными тем, что лишение гражданства как мера имеет постоянный характер, что с большей вероятностью оно нецелесообразно, а также несоразмерно, дискриминационно, произвольно и незаконно и в то же время неэффективно и несет риск злоупотреблений;

В равной степени будучи обеспокоены тем, что лишение гражданства может повлечь за собой или способствовать другим нарушениям международного права, затрагивающим как лишенных прав лиц, так и связанных с ними лиц, в том числе детей; лишение гражданства также может нанести ущерб широкому спектру гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, включая такие нарушения, как: отказ в праве въезжать и оставаться в своей стране; дискриминацию; принудительную высылку; пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания; лишение свободы и личной неприкосновенности; отказ в доступе к образованию, здравоохранению и жилью; отказ в правосубъектности; отказ в признании частной и семейной жизни; отказ в доступе к правосудию; а также отказ в праве на эффективное средство правовой защиты;

Подтверждая, что запрещение расовой дискриминации является императивной нормой международного права, и отмечая, что действующие национальные законы и практика лишения гражданства с большей вероятностью будут непропорционально нацелены на представителей меньшинств или маргинальных социальных групп;

Признавая, что международное право запрещает выдворение граждан в качестве меры, которая подрывает международное сотрудничество и национальный суверенитет других государств, и, подчеркивая, что лишение гражданства для осуществления выдворения не является законной целью;

Признавая, что, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи ООН, государства обязаны и призваны реагировать на угрозы международному миру и безопасности в соответствии с международным правом в области прав человека, международным гуманитарным правом и международным законодательством о правах беженцев посредством комплексного подхода, учитывающего основные факторы, которые могут способствовать терроризму, в том числе путем поощрения политической и религиозной терпимости, эффективного управления, экономического развития и социальной сплоченности и полной интеграции на национальном уровне;

Принципы подтверждают положения международного права, воспроизводят существующие стандарты и опираются на практику, которая определяет и ограничивает полномочия государств по лишению гражданства в качестве предполагаемой меры по борьбе с терроризмом и обеспечения национальной безопасности.

ПРИНЦИПЫ ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В КАЧЕСТВЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, ИСТОЧНИКИ И ТОЛКОВАНИЕ

1.1. Сфера применения

- 1.1.1. Настоящие Принципы применяются ко всем ситуациям, в которых государства предпринимают шаги по лишению лица гражданства или рассматривают возможность их применения в качестве меры обеспечения национальной безопасности.
- 1.1.2. Любые существующие или предлагаемые положения национального законодательства, предусматривающие лишение гражданства в целях обеспечения национальной безопасности, должны полностью соответствовать нормам международного права, изложенным в настоящих Принципах.
- 1.1.3. Настоящие Принципы также актуальны при толковании и применении международного права в других ситуациях лишения гражданства.
- 1.1.4. Некоторые из Принципов относятся к таким практикам как: меры по аннулированию паспортов, выдворению или запрещению въезда граждан в качестве меры обеспечения национальной безопасности.

1.2. Источники права

Принципы подтверждают или воспроизводят нормы международного права и правовых стандартов в соответствии с Уставом ООН, договорным правом, обычным международным правом, общими принципами права, судебными решениями и положениями юридической науки, региональным и национальным законодательством и практикой.

1.3. Толкование

- 1.3.1. При любых обстоятельствах Принципы следует толковать в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, применяя наиболее благоприятные для защиты прав положения.
- 1.3.2. Принципы устанавливают минимальные стандарты. Ничто в настоящих Принципах не может служить основанием для снижения уровня защиты от лишения гражданства, предусмотренного в действующем национальном законодательстве.
- 1.3.3. Там, где это допустимо, любые исключения, изложенные в Принципах, должны толковаться как можно более узко.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Для целей Принципов применяются следующие определения:

2.1. Гражданство

- 2.1.1. *Гражданство* указывает на правовой статус индивида по отношению к государству и олицетворяет правовую связь между индивидом и государством для целей международного права.
- 2.1.2. Каждое государство должно определить, кто считается его гражданином согласно положениям национального законодательства с соблюдением стандартов международного права.
- 2.1.3. При применении и толковании Принципов термины «национальность» и «гражданство» являются синонимами.

2.2. Лишение гражданства

- 2.2.1. *Лишение гражданства* относится к любой потере гражданства, его лишению или отказу в его предоставлении, которые лицо не запрашивало в добровольном порядке. Сюда относятся случаи, когда государство делает невозможным получение или сохранение гражданства лицом или группой лиц, когда гражданство автоматически утрачивается в силу закона или когда действия административных органов приводят к лишению лица гражданства.
- 2.2.2. *Лишение гражданства* также охватывает ситуации, когда государство формально не принимало официального акта о лишении гражданства, но практика его компетентных органов наглядно

свидетельствует о том, что они перестали считать лицо гражданином. Это происходит, когда власти постоянно отказывают в выдаче или обновлении документов, или в случаях конфискации документов, удостоверяющих личность, и/или выдворения лица за пределы государства наряду с заявлением властей о том, что лицо не считается гражданином.

2.3. Апатрид

- 2.3.1. Под термином *apatrid* подразумевается лицо, которое не считается гражданином каким бы то ни было государством в силу его закона.
- 2.3.2. Установление того, считается ли лицо гражданином какого-либо государства согласно его действующему национальному законодательству, требует тщательного анализа. Анализу подлежит то, как компетентный орган государства применяет законы о гражданстве на практике в отношении конкретного лица, поскольку это смешанный вопрос закона и факта.

3. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

- 3.1. Каждый человек имеет право на гражданство.
- 3.2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

4. ОСНОВНОЕ ПРАВИЛО

- 4.1. Государства не должны лишать лиц гражданства в целях обеспечения национальной безопасности.
- 4.2. В тех случаях, когда государство в порядке исключения из этого основного правила предусматривает лишение гражданства в целях обеспечения национальной безопасности, это исключение должно толковаться и применяться в узком смысле и только в тех ситуациях, когда оно не только основано на законе, но и отвечает международным стандартам справедливого судебного разбирательства. Должно быть установлено, что данное лицо вело себя таким образом, что нанесло серьезный ущерб важнейшим интересам государства.

- 4.3.** Применение этого исключения для лишения лица гражданства еще более ограничено другими нормами международного права. Такие ограничения включают в себя:
- 4.3.1. Недопущение безгражданства;
 - 4.3.2. Запрещение дискриминации;
 - 4.3.3. Запрещение произвольного лишения гражданства;
 - 4.3.4. Право на справедливое судебное разбирательство, средства правовой защиты и возмещение ущерба; и
 - 4.3.5. Другие обязательства и стандарты, закрепленные в международном праве в области прав человека, международном гуманитарном праве и международном законодательстве о правах беженцев.
- 4.4.** Настоящее основное правило также применяется к лишению гражданства под другими предлогами, хотя на деле оно служит цели обеспечения национальной безопасности, а также к косвенным мерам, которые хотя и не равносильны лишению гражданства, но могут оказать аналогичное неблагоприятное воздействие на права личности.

5. НЕДОПУЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА

- 5.1.** Государства не должны допускать того, чтобы кто бы то ни было стал апатридом в результате лишения гражданства.
- 5.2.** Чтобы оценить, приведет ли лишение гражданства к тому, что человек станет апатридом, не следует апеллировать к его прошлому или будущему. Необходимо ответить на вопрос, считает ли компетентный орган любого другого государства, в соответствии с его законодательством, этого человека гражданином в момент лишения его гражданства.

6. ЗАПРЕЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

- 6.1.** Государство не должно допускать, чтобы лишение какого-либо лица или группы лиц гражданства, становилось результатом запрещенной международным правом прямой или косвенной дискриминации по любому признаку, включая расу, цвет кожи, пол, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, этническую принадлежность, имущественное положение, рождение или наследование, инвалидность, сексуальную ориентацию или гендерную идентичность, а также любой другой

реальный или предполагаемый статус, характеристику или принадлежность.

- 6.2.** Каждое государство обязано соблюдать принцип недискриминации по отношению к своим гражданам, независимо от того, приобрели ли они гражданство при рождении или впоследствии и имеют ли они одно или несколько гражданств.

7. ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОЛЬНОГО ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА

7.1. Произвольное лишение гражданства

Лишение гражданства граждан с целью обеспечения национальной безопасности по умолчанию произвольно. Эта презумпция может быть опровергнута только в тех случаях, когда такое лишение гражданства, как минимум:

- 7.1.1. Осуществляется в соответствии с законной целью;
- 7.1.2. Предусмотрено законом;
- 7.1.3. Необходимо;
- 7.1.4. Соразмерно; а также
- 7.1.5. Осуществляется в соответствии с процессуальными гарантиями.

7.2. Законная цель

- 7.2.1. В числе прочих, не являются законными целями для лишения гражданства:
 - 7.2.1.1. Применение санкции или наказания;
 - 7.2.1.2. Содействие высылке или препятствие въезду; или
 - 7.2.1.3. Передача обязанности и компетенции по отправлению правосудия в другое государство.
- 7.2.2. Независимо от заявленной цели, любое последствие карательных действий, наступившее в результате лишения гражданства, с большой вероятностью может сделать эту меру несовместимой с положениями международного права.

7.3. Законность

Правовые основания для любого лишения гражданства должны быть четко сформулированы и определены. Это требует, в частности, чтобы:

- 7.3.1. Полномочия и критерии лишения гражданства были предусмотрены законом, общеизвестны, понятны, точны, исчерпывающи и предсказуемы, чтобы гарантировать правовую определенность;
- 7.3.2. Механизмы лишения гражданства не действовали или не применялись с обратной силой; и
- 7.3.3. Лишение гражданства считается законным только в том случае, если оно осуществляется соответствующим компетентным органом, полномочия которого по лишению гражданства четко установлены законом.

7.4. Необходимость

Лишение гражданства в качестве меры обеспечения национальной безопасности должно быть крайне необходимо для достижения законной и четко определенной цели.

7.5. Соразмерность

Решение о лишении кого-либо гражданства должно основываться на принципе соразмерности. Это требует, чтобы в любом случае:

- 7.5.1. Краткосрочное и долгосрочное воздействие лишения гражданства на права человека, его семью и общество было пропорционально преследуемой законной цели;
- 7.5.2. Лишение гражданства было наименее радикальной мерой для достижения заявленной законной цели; а также
- 7.5.3. Лишение гражданства было эффективным средством достижения заявленной законной цели.

7.6. Процессуальные гарантии

Любой административный, исполнительный или судебный процесс по лишению гражданства должен осуществляться в соответствии с процессуальными гарантиями, установленными нормами международного права, в том числе:

- 7.6.1. Лишение гражданства в целях национальной безопасности никогда не должно происходить автоматически в силу закона.
- 7.6.2. Соответствующее лицо должно быть уведомлено о существующем намерении лишить его гражданства до того, как решение об этом будет принято. В этом случае, у заинтересованного лица будет

возможность представить факты, аргументы и доказательства в свою защиту, которые должны быть приняты во внимание соответствующим органом власти.

- 7.6.3. Решения о лишении гражданства должны быть индивидуальными, а не коллективными.
- 7.6.4. Что касается принципа недопущения безгражданства, то бремя доказывания при определении того, имеет ли соответствующее лицо другое гражданство, должно лежать на компетентных органах лишающего государства.
- 7.6.5. Соответствующее лицо должно быть уведомлено в письменной форме о решении лишить его гражданства и о причинах, лежащих в основе такого решения. Это должно быть сделано оперативно и на понятном ему языке.
- 7.6.6. В отношении решений о лишении гражданства должна быть предусмотрена возможность эффективного судебного пересмотра и обжалования в суде в соответствии с правом на справедливое судебное разбирательство.
- 7.6.7. Ни одно лицо, гражданство которого было прекращено, не может быть лишено возможности въезжать в страну и пребывать там, чтобы лично участвовать в судебных разбирательствах, связанных с решением о лишении гражданства.

8. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО, СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА

- 8.1. Каждый имеет право на справедливое судебное разбирательство. При любых разбирательствах, касающихся лишения лица гражданства, должно соблюдаться, защищаться и осуществляться его право на равный доступ к компетентному, независимому и беспристрастному судебному органу, учрежденному в соответствии с законом. Кроме того, ему должно быть обеспечено равенство перед законом.
- 8.2. Каждый имеет право на эффективное средство правовой защиты и возмещение ущерба. Каждому, кто заявляет о нарушенном праве, государства должны предоставить равный и эффективный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты и возмещения ущерба, которые включают следующие формы:

реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения.

9. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Лишение лица гражданства ограничивается и другими обязательствами и стандартами, закрепленными в международном праве в области прав человека, международном гуманитарном праве и международном законодательстве о правах беженцев.

9.1. Право на въезд и пребывание в своей стране

- 9.1.1. Каждый имеет право въезжать в свою страну, пребывать в ней и возвращаться в нее.
- 9.1.2. Государствам запрещается высылать своих граждан.
- 9.1.3. Ни при каких обстоятельствах, в том числе и в случае, когда лицо было лишено гражданства, оно не может быть произвольно выслано из своей страны или лишено права возвращаться в свою страну и пребывать в ней.
- 9.1.4. Сфера применения термина *своя страна* шире, чем термин *страна гражданства*. *Своя страна* включает в себя страну бывшего гражданства, которая произвольно лишила лицо гражданства, независимо от цели такой меры и от того, явилось ли это лишение причиной безгражданства.

9.2. Запрещение принудительной высылки

- 9.2.1. В соответствии с международными стандартами прав беженцев, государства не должны выдворять или принудительно высылать кого бы то ни было, в том числе тех, кого они лишили гражданства, если при этом возникает ситуация, когда такие лица могут столкнуться с угрозой для жизни или свободы или если они подвергаются риску преследования, в том числе по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.
- 9.2.2. В соответствии с международными принципами прав человека, государства не должны выдворять или принудительно высылать кого бы то ни было, в том числе лиц, лишенных гражданства, если

при этом возникает ситуация, в которой они могут столкнуться с реальной угрозой серьезных нарушений прав человека, включая пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, насильственные исчезновения, смертную казнь, произвольное лишение жизни или отказ в правосудии и праве на свободу.

9.3. Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания

- 9.3.1. Никто не должен подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.
- 9.3.2. Лишение гражданства может представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, особенно в тех случаях, когда оно приводит к безгражданству.
- 9.3.3. Попытка высылки в результате лишения гражданства, с высокой вероятностью, будет означать жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, если это приводит к:
 - 9.3.3.1. произвольному задержанию;
 - 9.3.3.2. нарушению принципа недопустимости принудительной высылки; или
 - 9.3.3.3. насильственному разделению семей.

9.4. Свобода и личная неприкосновенность

- 9.4.1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность, и никто не может быть подвергнут произвольному аресту или задержанию.
- 9.4.2. Запрещается произвольное задержание лиц, лишенных гражданства.

9.5. Правосубъектность

- 9.5.1. Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. Все равны перед законом.
- 9.5.2. Недопустимо, чтобы государства отказывали лицу в осуществлении его правосубъектности или нарушали принцип равенства перед законом путем лишения лица гражданства и отказа в реализации права на въезд и пребывание в своей стране.

9.6. Право на частную и семейную жизнь

- 9.6.1. Каждый имеет право на частную и семейную жизнь.
- 9.6.2. Оно включает право на совместное проживание в семье и право на то, чтобы не разлучаться в результате лишения одного из членов семьи гражданства и его задержания или высылки в нарушение норм международного права.

9.7. Права ребенка

- 9.7.1. Государства должны защищать право ребенка на приобретение и сохранение своего гражданства и право на восстановление гражданства в случае произвольного лишения.
- 9.7.2. Государства обязаны расценивать всех лиц в возрасте до 18 лет как детей и относиться к ним в соответствии с правами ребенка.
- 9.7.3. Государства должны защищать права ребенка. Первоочередное внимание должно обращаться на наилучшие интересы ребенка во всех разбирательствах, затрагивающих гражданство детей, их родителей и других членов семьи.
- 9.7.4. Превращение ребенка в апатрида или лишение его гражданства никогда не отвечает его наилучшим интересам.
- 9.7.5. Государства должны принимать надлежащие меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выраженных мнений или убеждений родителей, законных опекунов или членов семьи ребенка.

9.8. Производное лишение гражданства

Производное лишение гражданства запрещено.

10. ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА ПОД ИНЫМИ ПРЕДЛОГАМИ И КОСВЕННЫЕ МЕРЫ

- 10.1. Государства не должны скрывать обеспечение национальной безопасности как истинную цель лишения гражданства и декларировать иные цели, включая мошенничество.
- 10.2. Государства не должны подвергать лиц косвенным мерам, которые хотя и не равносильны лишению гражданства, но оказывают

аналогичное воздействие и схожим образом влияют на права человека, без анализа таких мер на предмет их соответствия стандартам, изложенным в настоящих Принципах. Такие меры могут включать изъятие паспортов или других проездных документов или отказ в их продлении, а также введение запретов на въезд или выезд.

- 10.3. Меры, указанные в разделе 10.2, могут при определенных обстоятельствах считаться в качестве лишением гражданства, особенно когда они применяются в отношении лиц, находящихся за границей.

11. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- 11.1. Государства обязаны сотрудничать друг с другом, руководствуясь нормами международного права, для поддержания международного мира и безопасности, а также продвигать соблюдение прав человека и основных свобод.
- 11.2. Государства не должны ставить под угрозу принцип взаимности или нарушать обязательства в отношении международного сотрудничества, лишая лицо гражданства, выдворяя его в третью страну или подвергая процедурам высылки, перекладывая тем самым риск государственной безопасности на третью страну и отказываясь нести ответственность за своих граждан.
- 11.3. Государства обязаны нести ответственность за своих граждан, а также расследовать и преследовать в судебном порядке преступления и угрозы национальной безопасности в рамках национальных систем уголовного правосудия в соответствии с международными стандартами.

БЛАГОДАРНОСТЬ

Это издание является продуктом экспертизы и великодушия многочисленных людей со всего мира. Мы хотим выразить особую благодарность Светлане Фоминой за перевод Принципов на русский язык. Мы также выражаем отдельную благодарность Ольге Абраменко за финальное рецензирование русского перевода Принципов.

ACKNOWLEDGEMENTS

This publication is a product of the expertise and generosity of a multitude of people from around the world. We are particularly grateful to Svetlana Fomina for the Russian translation of the Principles. A special thank you also to Olga Abramenko for reviewing the Russian translation.

ПРИМЕЧАНИЕ К ПЕРЕВОДУ

При переводе Принципов и любых документов, относящихся к ним на любой другой язык, чем английский, версия на английском языке является преобладающей и доминирующей над переводом, при рассмотрении вопросов, связанных с интерпретацией перевода, а также при рассмотрении любых других вопросов.

NOTE ON TRANSLATIONS

Should these Principles or any documents related to it be translated into any language other than English, the English version will control and prevail on any question of interpretation or otherwise.